

Bogotá D.C.

Honorables Concejales

**ANDRÉS BARRIOS BERNAL**  
**SANDRA FORERO RAMIREZ**

CONCEJO DE BOGOTÁ 08-05-2025 10:51:10

2025ER12210 O 1 Fol:8 Anex:0

ORIGEN: LA TERMINAL BOGOTÁ/RAFAEL ALBERTO GONZALEZ RODRIGUEZ

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PP 565 DE 2025

OBS: ---

Doctor

**DAVID ANTONIO GARZON FANDIÑO**

Subsecretario de Despacho

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)

Ciudad

**Asunto:** Respuesta a la proposición No. 565 de 2025 con radicado del Concejo Bogotá No. 2025EE8320 y radicado TTSA No. 202505310072662.

Tema: Borde norte.

Cordial saludo,

En atención a la proposición referenciada en el asunto, nos permitimos dar respuesta en los términos señalados en el Acuerdo Distrital 741 de 2019, modificado por el artículo 11 del Acuerdo 837 de 2022, señalando previamente que la Terminal de Transporte S.A. es una sociedad de Economía Mixta del orden Distrital, de segundo grado u orden, vinculada a la Secretaría de Movilidad de la Alcaldía Mayor de Bogotá. Constituida como sociedad anónima, posee personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía administrativa. Su actividad y objeto social se enmarcan en sus Estatutos, desarrollando su objeto social conforme a los lineamientos del derecho privado, en concordancia con las disposiciones del Código de Comercio y el Código Civil.

Ahora bien, consideramos oportuno mencionar que el régimen especial del sector del transporte establece que las Terminales de Transporte prestan un servicio público consistente en facilitar un espacio físico (instalaciones) para que las empresas de transporte terrestre de pasajeros por carretera, debidamente autorizadas y habilitadas por el Ministerio de Transporte, operen su parque automotor. Así lo disponen los artículos 2 y 5 del Decreto 2762 de 2001, "Por el cual se reglamenta la creación, habilitación, homologación y operación de los terminales de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera", compilados en los artículos 2.2.1.4.10.2 y 2.2.1.4.10.5 del Decreto 1079 de 2015.

Asimismo, cabe mencionar que el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, declaró la NULIDAD del artículo 19 del Decreto número 2762 del 20 de diciembre de 2001, expedido por el Presidente de la República y el Ministro de Transporte. Este artículo establecía un régimen de sanciones para las empresas de transporte que incumplieran las obligaciones o incurrieran en las prohibiciones previstas en los Manuales Operativos de las Terminales de Transporte, sanciones que debían ser impuestas por el Gerente de estas sociedades.

Señalado lo anterior, sobre las preguntas del cuestionario dirigidas a la Terminal de Transporte S.A.:

1. *¿Cuántas personas se tienen dispuestas para hacer control de las rutas de transporte intermunicipal en la Autopista Norte?*

**Respuesta:**

Informamos que el Decreto 1079 de 2015, expedido por el Ministerio de Transporte, en su artículo 2.2.1.4.10.7.1, establece:

***“ARTÍCULO 2.2.1.4.10.7.2. Colaboración de las autoridades de tránsito. Con el fin de contribuir al cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente Sección, las autoridades de transporte y tránsito nacionales y locales velarán para que las empresas transportadoras utilicen los terminales de transporte terrestre de conformidad con la presente Sección y exigirán el comprobante que acredite la cancelación de las tarifas de las tasas de uso. Igualmente controlarán que las empresas transportadoras hagan uso de las vías de salida e ingreso a los terminales y no recojan pasajeros por fuera del terminal de transporte.”***

Ahora bien, en cumplimiento del artículo 4 de la Resolución 221 de 2020, expedida de Secretaría de Movilidad, "Por la cual se modifica la Resolución 540 de 2009 y se dictan otras disposiciones", la Terminal de Transporte S.A. dentro de su planta de personal compuesta por 200 trabajadores, dispone de un grupo de control externo integrado por **dos (2) personas**, las cuales tienen asignadas estas actividades de acompañamiento desde su manual de funciones.

Este grupo realiza acompañamiento a los operativos llevados a cabo por la Secretaría Distrital de Movilidad, en los cuales se efectúa control en los términos del artículo 2 de la citada Resolución, que establece:

**“ARTÍCULO DÉCIMO SÉPTIMO.** *Control y puntos de control. Con el fin de controlar el ascenso de pasajeros en sitios no autorizados, la Terminal de Transporte de Bogotá implementará un aplicativo tecnológico que permitirá conocer en tiempo real el número de usuarios con los cuales es despachado un vehículo del Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Pasajeros por Carretera de las Terminales de Transporte. Además, el aplicativo contendrá la placa del vehículo, número de tasa de uso, hora de salida, empresa, destino, nombre del conductor, número de cédula y prueba de alcoholimetría, información necesaria para facilitar el control en vía.*

*Parágrafo Primero: Lo establecido en este artículo solo se aplicará para los vehículos cuyos despachos se generen en las Terminales de Transporte de la ciudad de Bogotá, quedando eximidos aquellos vehículos que prestan el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Pasajeros por Carretera autorizado para cubrir las rutas de influencia de Bogotá D.C. o rutas de corta distancia que cumplen recorridos circulares.*

*Parágrafo Segundo: La Autoridad de Tránsito de Bogotá, de acuerdo con lo evidenciado en vía o por medios técnicos y tecnológicos, deberá extender la orden de comparendo cuando lo considere necesario, de conformidad con las conductas descritas en el Código Nacional de Tránsito”.*

2. *¿Cuáles son los lugares determinados para recoger y dejar pasajeros en el borde norte?*

### Respuesta:

Informamos que por el corredor norte se presta el servicio de transporte de pasajeros en las rutas intermunicipales, así como rutas de influencia, esta última se define en el artículo 2.2.4.6.7 del Decreto 1079 de 2015:

**“ARTÍCULO 2.2.1.4.6.7. Ruta de influencia.** *Es aquella que comunica municipios contiguos sujetos a una influencia recíproca del orden poblacional, social y económico, que no hacen parte de un área metropolitana definida por la ley, requiriendo que las características de prestación del servicio, los equipos y las tarifas sean semejantes a los del servicio urbano.*

*Su determinación estará a cargo del Ministerio de Transporte, previa solicitud conjunta de las autoridades locales en materia de transporte de los municipios involucrados, quienes propondrán una decisión integral de transporte en cuanto a las características de prestación del servicio, de los equipos y el esquema para la fijación de tarifas.”*

En mismo sentido, el Ministerio de Transporte, en el artículo 2.2.1.4.10.6 del Decreto 1079 de 2015, establece:

*“ARTÍCULO 2.2.1.4.10.6. Obligatoriedad. Las empresas de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera que tengan autorizadas o registradas rutas en cuyos municipios de origen o destino exista terminal de transporte autorizado por el Ministerio de Transporte, están obligadas a hacer uso de estos para el despacho o llegada de sus vehículos.*

*Cuando en las rutas autorizadas o registradas existan terminales de tránsito, estos deberán ser de uso obligatorio para el servicio básico de transporte. Para los servicios diferentes al básico estos terminales de tránsito serán de uso obligatorio cuando en el acto administrativo que autorice este servicio así se determine.*

*Las rutas de influencia se sujetarán a lo establecido por la autoridad municipal en lo relacionado con el ingreso a los terminales de transporte, a la definición del sitio de llegada y despacho o a los terminales de transferencia cuando se trate de los sistemas de transporte masivo.”*

Ahora bien, el artículo 11 de la Ley 105 de 1993 estableció que la Autoridad de Tránsito y Transporte municipal será la encargada de organizar el transporte de pasajeros en el perímetro de su jurisdicción. Para el caso de la Ciudad de Bogotá, esta autoridad es la Secretaría Distrital de Movilidad, de conformidad con el Acuerdo Distrital 257 de 2006.

Así las cosas, la Resolución 540 de 2009, en sus artículos 14 y 15, establece:

*“ARTÍCULO DÉCIMO CUARTO. - Ascenso de Pasajeros. Los vehículos del Servicio de Transporte Terrestre Automotor de Pasajeros por Carretera con origen en la Ciudad de Bogotá D.C., para realizar la actividad de ascenso de pasajeros dentro del Distrito, tendrán en cuenta el origen del recorrido establecido para cada corredor, en los siguientes numerales:*

1. *Modificado por el art. 2, Resolución Sec. Movilidad 36 de 2017. Los Servicios cuyos recorridos inicien en el Terminal de Transporte de Salitre y salgan por el corredor de la Autopista Norte, utilizarán las plataformas del Terminal de Transporte de Salitre y podrán usar el carril segregado de la Autopista Norte entre calles 172 A Y 175 (costado oriental).*
2. *Los Servicios cuyos recorridos inicien dentro de los Portales de Transmilenio, utilizarán las plataformas de los Portales de acuerdo con los lineamientos de Transmilenio S.A.*
3. *Los Servicios cuyos recorridos inicien en el Terminal de Transporte de Salitre y continúen por los corredores de la Avenida Centenario, Calle 80 y la vía a La Calera, utilizarán las plataformas del Terminal de Transporte de Salitre.*
4. *Los Servicios cuyos recorridos inicien en el Terminal de Transporte de Salitre y continúen por el corredor de la Autopista Sur, utilizarán las plataformas del Terminal de Transporte Salitre y/o del Terminal de Transporte del Sur.*
5. *Los Servicios cuyos recorridos inicien en el Terminal de Transporte de Salitre y continúen por el corredor de la Autopista al Llano, utilizarán las plataformas del Terminal de Transporte de Salitre y/o del Terminal del Sur de acuerdo al origen del recorrido.*
6. *Los servicios de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera, con recorrido Circular dentro de la ciudad de Bogotá D.C., para la actividad de ascenso de pasajeros, se realizará en los paraderos de transporte urbano y en los sitios demarcados y/o señalizados por la autoridad competente, bajo el concepto de parada momentánea definido en el código Nacional de Tránsito (Ley 769 de 2002).*

**ARTÍCULO DÉCIMO QUINTO. - Descenso de Pasajeros.** *La actividad de descenso de pasajeros para todos los servicios de transporte terrestre automotor de pasajeros por carretera, dentro del perímetro del Distrito Capital, se realizará únicamente en los sitios autorizados, demarcados y/o señalizados por la autoridad competente como paraderos, bajo el concepto de parada momentánea definido en el código Nacional de Tránsito (Ley 769 de 2002).*

**Parágrafo primero. -** *Cuando se realice recorrido de llegada a la ciudad dentro del Distrito y en el descenso de pasajeros se requiera de retiro de equipaje de las bodegas del vehículo, solamente lo podrán efectuar en los sitios expresamente demarcados para tal fin y se realizará solo por el costado derecho del vehículo.*



*Parágrafo segundo. Los servicios de transporte con recorrido Circular dentro de la ciudad de Bogotá D.C., para la actividad de descenso de pasajeros, la realizarán en los paraderos de transporte urbano y en los sitios demarcados y/o señalizados por la autoridad competente, bajo el concepto de parada momentánea definido en el código Nacional de Tránsito (Ley 769 de 2002)."*

En este sentido, por regla general, el ascenso y descenso de pasajeros en las rutas intermunicipales debe realizarse en las terminales de transporte. Sin embargo, la Secretaría Distrital de Movilidad tiene la facultad para establecer los puntos de ascenso y descenso de pasajeros. Siendo esta la autoridad competente para dar respuesta a esta pregunta y/o complementarla, no se corre traslado de la misma, toda vez que se evidencia que dentro de la Proposición 565 de 2025 se plantea esta misma pregunta directamente a la entidad competente.

*3. De acuerdo a la respuesta anterior ¿Cuál es la consecuencia jurídica y de carácter administrativo de incumplir dicha disposición?*

**Respuesta:**

Como se mencionó en la respuesta anterior, el parágrafo segundo del artículo 17 de la Resolución 540 de 2009 estableció:

*"Parágrafo Segundo. - La Autoridad de Tránsito de Bogotá, de acuerdo con lo evidenciado en vía o por medios técnicos y tecnológicos, deberá extender la orden de comparendo cuando lo considere necesario, de conformidad con las conductas descritas en el Código Nacional de Tránsito".*

Sin embargo, es la Secretaría Distrital de Movilidad, como Autoridad de Tránsito al interior de la Ciudad de Bogotá, la competente para dar respuesta a esta pregunta y/o complementarla. No se da traslado de la misma, por cuanto se evidencia que dentro de la Proposición 565 de 2025 se le plantea esta misma pregunta directamente a la entidad competente.

*4. ¿Cuántas empresas han sido sancionadas por incumplir la normatividad relacionada con recoger y dejar pasajeros en el borde norte?*

**Respuesta:**

Respetuosamente reiteramos la información proporcionada al inicio de la presente comunicación, relativa a la nulidad del artículo 19 del Decreto número 2762 del 20 de diciembre de 2001.

En este sentido, la Terminal de Transporte S.A. no cuenta con facultades sancionatorias, estando estas a cargo de la Superintendencia de Transporte y de la Secretaría Distrital de Movilidad en aplicación de la Ley 769 de 2002, "Código Nacional de Tránsito", como autoridad de tránsito.

Dentro de las órdenes de comparendo impuestas por la autoridad de tránsito por esta mala práctica que se han identificado en el ejercicio de acompañamiento realizado por la Terminal de Transporte, son las siguientes, en el marco del Código Nacional de Tránsito Terrestre Ley 769 de 2002, modificado por la Ley 1383 del 16 de marzo de 2010 y Ley 1696 de diciembre de 2013, Resolución 003027 del 26 de julio de 2016, por la cual se actualiza la codificación de las infracciones de tránsito y Ley 2294 de 2023. Ley 1955 del 25 de mayo de 2019, Decreto 1094 de 2020 y la Resolución 1264 de 2022 de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN)

- **C15:** Conducir un vehículo particular o de servicio público, excediendo la capacidad autorizada en la licencia de tránsito o tarjeta de operación.
- **C19:** Dejar o recoger pasajeros en sitios distintos de los demarcados por las autoridades.
- **D15:** Cambio del recorrido o trazado de la ruta para vehículo de servicio de transporte público de pasajeros, autorizado por el organismo de tránsito correspondiente. En este caso, la multa se impondrá solidariamente a la empresa a la cual esté afiliado el vehículo y al propietario. Además, el vehículo será inmovilizado salvo casos de fuerza mayor que sean debidamente autorizados por el agente de tránsito.

Ahora bien, en cuanto a la imposición de comparendos por parte de la Secretaría Distrital de Movilidad como autoridad de tránsito, no se corre traslado de la misma, por cuanto se evidencia que dentro de la Proposición 565 de 2025 se le plantea esta misma pregunta directamente a la entidad competente.

*5. ¿Cuántos accidentes de tránsito se han presentado debido a estas malas prácticas desde el año 2020 a la fecha? Indique si hubo personas fallecidas y heridas, género y edad.*

**Respuesta:**

La Terminal de Transporte S.A. no cuenta con esta información. Es la Secretaría Distrital de Movilidad quien posee estas cifras. No se corre traslado de la misma, por cuanto se evidencia que dentro de la Proposición 565 de 2025 se le plantea esta misma pregunta directamente a la entidad competente.

*6. ¿Cuántos operativos se han realizado para garantizar que los pasajeros sean recogidos y dejados donde corresponde desde 2020 a la fecha? Discrimine la información por cada uno de los operativos y los resultados obtenidos.”*

**Respuesta:**

Como se informó en la respuesta a la primera pregunta, la Terminal de Transporte S.A. cuenta con un grupo de control externo que, en cumplimiento del artículo 4 de la Resolución 221 de 2020, acompaña a las autoridades de Tránsito. A continuación, se detalla en la siguiente tabla los controles desarrollados en el corredor norte desde el año 2020 hasta el 30 de abril de 2025:

**ACOMPAÑAMIENTO DE LA TERMINAL A LOS OPERATIVOS DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE**

AÑO	2020	2021	2022	2023	2024	2025
#	67	155	165	216	408	150

Cifra de 2025, está con corte a 30 de abril.

**Fuente.** Dirección de Seguridad Operacional y de Servicio al Transportador

En este sentido, damos respuesta a la Proposición.

Cordialmente,



**RAFAEL ALBERTO GONZÁLEZ RODRÍGUEZ**  
Gerente General (s)

Elaboró: Edgar Daniel Guzmán Guevara – Profesional Dirección de Servicio al Transportador  
José Antonio Molina Russo – Profesional Dirección de Seguridad Operacional  
Revisó: Manuel Salgado Ruiz – Director de Servicio al Transportador  
Hugo Andrés Montoya Hoyos – Director de Seguridad Operacional  
Carlos Federico Salcedo de la Vega – Subgerente Jurídico  
Javier Alberto Veloza Díaz – Asesor de la Subgerencia de Servicios Operacionales  
Luis German Vizcaino – Asesor Gerencia General  
Oscar Berardinello - Asesor Gerencia General